

продержавшись какое-то время на личной вовлеченности, организатор угасает. Для них практически невозможно получить финансовую поддержку из бюджета субъекта, к ним с недоверием относятся частные инвесторы, про них не пишут в СМИ, их опыт остается незамеченным. А самостоятельная деятельность зачастую дает более качественный результат, развитие которого может решить серьезные социальные проблемы.

Не смотря на то, что в городе есть большой потенциал развития добровольчества, ведётся активная поддержка волонтерства со стороны государства, а так же созданы условия для повышения мотивации, количество проблем, мешающих развитию волонтерского движения в Кургане, довольно солидно. Эти трудности не являются специфической особенностью курганского добровольчества - большинство из них характерны для всех регионов Российской Федерации. В городе ведётся борьба со многими факторами, мешающими развитию волонтерства (низкой популярностью, отсутствием мотивации), но некоторые из них, такие как монополизм крупных общественных организаций, остаются незамеченными и мер по их искоренению не проводится.

Кузьминчук А.А.,
Задорина М.А.,
г. Екатеринбург

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ ДОБРОВОЛЬЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В настоящее время одним из важнейших направлений государственной социально-экономической политики является развитие добровольческой деятельности, которая способствует наиболее эффективному решению социальных проблем, оптимизации затрат на социальную политику, повышению качества жизни населения и развитию человеческого капитала.

Содержание, понятие и форма волонтерского труда в современной России начинает формироваться одновременно с зарождением третьего сектора экономики (90-е годы), который составляют некоммерческие, общественные и благотворительные организации [3]. Следует отметить, что на данный момент существует множество нерешенных проблем в области добровольчества, главной из которых является формирование нормативно-правовой базы добровольческой деятельности, направленной на ее поддержку.

На данный момент правовые аспекты регулирования добровольческой деятельности в России основаны на ряде документов, в которых, так или иначе, затрагиваются вопросы государственной поддержки и стимулирования добровольческой деятельности и инструментов развития данного направления [1]. Среди них следует выделить:

1. Всеобщая Декларация Добровольчества, принятая на XVI Всемирной конференции Международной ассоциации добровольческих усилий (Амстердам, январь, 2001 г., Международный Год добровольцев) определяет принципы добровольчества и те меры, к которым призываются все участники и заинтересованные в развитии волонтерской деятельности стороны [2].

2. Резолюция Организации Объединенных Наций A/RES/56/38 (Рекомендации о поддержке добровольчества, 2001 г.) описывает подробные рекомендации по государственной поддержке добровольчества, среди которых следует отметить: «создание бюджетных, законодательных и других рамок, в том числе для общественных организаций и некоммерческих организаций, участвующих в добровольной деятельности» [13].

3. Резолюция Организации Объединенных Наций A/RES/57/106 (2003 г.) поощряет различные усилия по разработке политики и принятию законов в интересах обеспечения расширения и развития работы на добровольных началах и рекомендует правительствам и в дальнейшем признавать ценную роль добровольцев и продолжать поддерживать

добровольную деятельность, в том числе путем проведения соответствующей политики и принятия законов [14].

4. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662) в качестве стратегических ориентиров в рамках развития социальных институтов и социальной политики, а также сектора негосударственных некоммерческих организаций в сфере оказания социальных услуг определяет два направления: содействие развитию практики благотворительной деятельности граждан и организаций, а также распространению добровольческой деятельности (волонтерства); развитие добровольческой (волонтерской) деятельности молодежи, создание условий для деятельности молодежных общественных объединений и некоммерческих организаций [4].

5. Стратегия государственной молодежной политики в Российской Федерации на период до 2016 года (новая редакция утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2009 г. № 997-р) гласит, что государственная молодежная политика реализуется при участии молодежных и детских общественных объединений и неправительственных организаций. Для реализации приоритетного направления, включающего вовлечение молодежи в общественную жизнь, данной стратегией предусмотрен проект «Доброволец России» [15].

6. Концепция содействия развитию благотворительной деятельности и добровольчества в Российской Федерации, одобренная распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2009 г. № 1054-р, направлена на усовершенствование нормативно-правовой базы в области поддержки и стимулирования добровольческой деятельности, обеспечение создания условий, которые позволят государственным и муниципальным учреждениям, некоммерческим организациям принимать труд добровольцев (волонтеров) и при необходимости обеспечивать их на время труда

определенными социальными гарантиями, а также меры по возмещению затрат, связанных с осуществлением добровольческой деятельности [5].

7. Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» закрепляет понятие «участник общественного объединения», виды государственной поддержки общественных объединений [8].

8. Федеральный закон от 28 июня 1995 г. № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» предусматривает государственную поддержку общероссийских, международных молодежных и детских объединений [9].

9. Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» с изменениями, внесенными Федеральным законом от 5 апреля 2010 г. № 40-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций», вводит понятие социально ориентированной некоммерческой организации и предусматривает оказание различных форм поддержки данным организациям [11].

10. Федеральный закон от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» (в редакции Федерального закона от 23 декабря 2010 г. № 383-ФЗ) дает определение понятию добровольцы, закрепляет правовые условия осуществления добровольцами благотворительной деятельности. В пункте 3 ст. 7.1 данного закона нашло свое отражение положение Концепции содействия развитию благотворительной деятельности и добровольчества в Российской Федерации, позволяющее предусматривать возмещение связанных с исполнением договора расходов добровольцев на наем жилого помещения, проезд до места назначения и обратно, питание, оплату средств индивидуальной защиты, уплату страховых взносов на добровольное медицинское страхование добровольцев при осуществлении ими добровольческой деятельности [7]. Таким образом, закрепление данного

положение является государственным правовым регулированием непосредственно волонтерской добровольческой деятельности и направлено на стимулирование данной деятельности напрямую, что позволит органам государственной и муниципальной власти привлекать добровольцев к решению социальных проблем непосредственно, а не через некоммерческие организации, а также будет способствовать росту числа добровольцев.

11. Проект федерального закона «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» предусматривает организацию поддержки региональных социально-ориентированных некоммерческих организаций и добровольцев, которые в проекте закона признаются поставщиками социальных услуг, среди полномочий федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов РФ в области социального обслуживания населения[10].

Принятие закона о волонтерской деятельности внесло бы существенный вклад в создание условий для развития добровольческой деятельности с учетом и сложившихся в стране традиций, и зарубежного опыта, закрепил понятие «добровольчество» в правовом поле, стимулировал развитие добровольческой деятельности, придал добровольческой деятельности организованный характер, создал механизм ее поддержки, обеспечил безопасность волонтера, определил его ответственность за жизнь и здоровье, как собственное, так и третьих лиц [12].

Следует отметить, что перечисленные выше нормативно-правовые акты на сегодняшний день регулируют добровольческую деятельность в Российской Федерации и формы ее поддержки, которые в основном направлены на поддержку некоммерческих организаций. Комплексных государственных программ, направленных на стимулирование непосредственно добровольческой деятельности, на данный момент не разработано.

В то же время остается значительным разрыв между числом граждан, заявляющих о потенциальной готовности участвовать в благотворительной и добровольческой деятельности, и числом граждан, реально ведущих такую деятельность. Данный факт в Концепции содействия развитию благотворительной деятельности и добровольчества в Российской Федерации связывают, в частности, с низким уровнем доверия граждан к благотворительным организациям. Сказываются неразвитость инфраструктуры поддержки добровольческой деятельности и недостаточная эффективность применения налоговых льгот, предоставляемых в связи с добровольческой деятельностью граждан [5].

На данный момент государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций осуществляется в формах, предусмотренных Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и курирует данный вопрос Министерство экономического развития Российской Федерации, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций. Основной формой поддержки является предоставление субсидий на конкурсной основе для реализации социально значимых проектов.

В соответствии с Концепцией содействия развитию благотворительной деятельности и добровольчества в Российской Федерации поддержка добровольческой деятельности возложена на Минэкономразвития, Минздравсоцразвития, Минфин, Минспорттуризм и другие заинтересованные министерства. Большинство мероприятий возложено на Минэкономразвития, однако они также связаны с поддержкой социально ориентированных некоммерческих организаций, а не добровольцев (волонтеров) непосредственно.

Стимулирование и развитие добровольческой деятельности на данном этапе достаточно разрозненно, отсутствует системная и организованная

работа со стороны государства по привлечению, обучению, распределению, поощрению добровольцев. Сегодня создаются волонтерские центры, поддерживаемые государством, но их создание имеет событийный характер (приурочены к Олимпиаде 2014 года в Сочи, Универсиаде 2013 в Казани, Евро 2018 и т. д.) и курируются соответствующими федеральными органами исполнительной власти. Однако потенциал волонтерской деятельности намного шире, который позволил бы решать социальные проблемы в стране с большей эффективностью. Кроме того, у государственных и муниципальных органов власти существуют объективные потребности в помощи волонтеров из-за недостатка в ресурсах (человеческих, профессиональных, финансовых и т. д.). Многие показатели эффективности деятельности региональных и муниципальных органов власти включают такой показатель, как количество привлеченных к решению проблем волонтеров и добровольцев, во многом это также обеспечивает потенциал конкурентоспособности муниципальных образований (в соответствии с методикой оценки потенциала конкурентоспособности муниципальных образований в Свердловской области) [6].

Для систематизации, регулирования и стимулирования добровольческой деятельности возможно использование опыта США в данном вопросе путем возложения на один из существующих федеральных органов власти следующих функций:

- 1) создание интернет-сайта, портала как основного источника информации о потребностях в волонтерской деятельности по всей территории России (базы данных);

- 2) четкое определение последовательности действий для гражданина, желающего стать волонтером и быть полезным своему обществу (размещение информации на интернет-портале, размещение соответствующей формы заявки);

- 3) четкое определение последовательности действий для некоммерческих организаций, желающих разместить заявку о потребности в

волонтерах, их характеристиках и условиях участия (также размещение на интернет-портале);

4) организация и финансирование общероссийских программ поддержки и развития добровольческой деятельности:

- обучающих, инструктирующих программ;
- стипендиальных (стимулирующих) программ (возмещение затрат на обучение за волонтерскую деятельность, выплата ежемесячных стипендий);
- программ, популяризирующих добровольческую деятельность (среди школьников, подростков);
- программ поддержки добровольческой деятельности старшего поколения.

5) выделение приоритетных направлений, наиболее остро нуждающихся в привлечении волонтерской деятельности, регулирование привлечения добровольцев в проблемные сферы;

6) обязательное измерение результатов добровольческой деятельности, вклада волонтеров, ведение статистики и представление ежегодных отчетов;

7) обеспечение координирующей работы в регионах и территориях.

Внедрение указанных выше мер будет учитывать интересы:

1) государства – решение социальных проблем с наибольшей эффективностью, совершенствование социальной политики, развитие гражданственности, развитие ценностей взаимопомощи, служения обществу, сплочение населения;

2) некоммерческих организаций – обеспечение необходимыми трудовыми ресурсами (упрощается поиск исполнителей социально значимых проектов некоммерческих организаций);

3) волонтеров (добровольцев) – упрощение возможности удовлетворить собственные интересы: возможность получить уникальный опыт, новые знакомства, желание быть нужным и полезным, принести пользу обществу и т. д. (больше доверяют государственным институтам, чем благотворительным некоммерческим организациям);

4) граждан, нуждающихся в поддержке – решение насущных проблем, улучшение качества жизни.

Таким образом, государственная поддержка и стимулирование добровольческой деятельности будет способствовать наиболее эффективному решению социальных проблем, формированию общества, основанного на доверии и ответственности, включая доверие населения к государственным и частным экономическим институтам, улучшению качества социальной среды, повышению конкурентоспособности человеческого капитала и обеспечивающих его социальных секторов экономики.

Литература

1. Волонтерство в России. Краткий обзор ситуации / Проект JABA.RU. [Электронный ресурс] URL: <http://www.social.jaba.ru/facture/volunteer-in-russia/>.
2. Всеобщая декларация добровольчества (ред. от 12.05.2010) [Электронный ресурс] URL: <http://www.v2vic.ru/content/vseobshchaya-deklaratsiya-dobrovolchestva>.
3. История развития волонтерства / Портал ГБУ СО «Дом молодёжи». [Электронный ресурс] URL: <http://molodost.ru/text/3103>.
4. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года / Распоряжение Правительства Российской Федерации N 1662-р от 17 ноября 2008 г. (ред. от 08.08.2009). [Электронный ресурс] URL: <http://www.ifap.ru/ofdocs/rus/rus006.pdf>.
5. Концепция содействия развитию благотворительной деятельности и добровольчества в Российской Федерации / Распоряжение Правительства Российской Федерации № 1054-р от 30 июля 2009 г. [Электронный ресурс] URL: http://www.economy.gov.ru/minec/activity/sections/admreform/public_society/doc091224_1949.

6. Методика оценки потенциала конкурентоспособности муниципальных образований в Свердловской области(утв. постановлением Правительства Свердловской области от 21 октября 2004 г. N 1001-ПП). [Электронный ресурс]URL: <http://econom.midural.ru/metodoki/>.
7. О благотворительной деятельности и благотворительных организациях / Федеральный закон № 135-ФЗ от 11 августа 1995 г. (ред. от 23.12.2010). [Электронный ресурс] URL: <http://base.garant.ru/104232/>.
8. Об общественных объединениях / Федеральный закон № 82-ФЗ от 19 мая 1995 г. (ред. от 20.07.2012). [Электронный ресурс] URL: http://www.consultant.ru/popular/obob/76_7.html.
9. О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений / Федеральный закон № 98-ФЗ от 28 июня 1995 г. (ред. от 01.07.2011). [Электронный ресурс] URL: <http://www.referent.ru/1/78552>.
10. Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации / проект Федерального закона. [Электронный ресурс] URL: <http://www.rg.ru/2011/09/05/socuslugi-site-dok.html>.
11. О некоммерческих организациях / Федеральный закон № 7 –ФЗ от 12 января 1996 г. (ред. от 28.07.2012). [Электронный ресурс] URL: <http://www.consultant.ru/popular/nekomerz/>.
12. Проект закона о волонтерской деятельности станет стимулом для развития благотворительности / Официальный сайт партии «Единая Россия». [Электронный ресурс] URL: <http://er.ru/news/2012/5/29/zhurova-proekt-zakona-o-volonterskoj-deyatelnosti-stanet-stimulom-dlya-razvitiya-blagotvoritelnosti/>.
13. Резолюция пятьдесят шестой сессии Генеральной Ассамблеи ООН A/RES/56/38 от 5 декабря 2001 г./ Рекомендации о поддержке добровольчества.[Электронный ресурс] URL: <http://www.un.org/russian/documen/gadocs/56sess/56res1.htm>.

14. Резолюция пятьдесят седьмой сессии Генеральной Ассамблеей ООН A/RES/57/106 от 26 ноября 2002 г. / Последующая деятельность в связи с Международным годом добровольцев.[Электронный ресурс] URL: <http://www.un.org/russian/document/gadocs/57sess/57res2.htm>.
15. Стратегия государственной молодежной политики в Российской Федерации / Распоряжение Правительства Российской Федерации № 1760-р от 18 декабря 2006 г. (ред. от 16.07.2009). [Электронный ресурс] URL: <http://molod39.ru/images/fckupload/%D0%A1%D1%82%D1%80%D0%B0%D1%82%D0%B5%D0%B3%D0%B8%D1%8F%20%D0%93%D0%9C%D0%9F.pdf>

Николаева Т.Ю.,
г. Екатеринбург

ГЕДОНИСТИЧЕСКАЯ ФУНКЦИЯ ШОППИНГА

В современном обществе приобретение вещей не ограничивается лишь практическим применением. Индивид также стремится при этом получить удовольствие [1]. Следовательно, покупка вещей начинает выполнять гедонистическую функцию. В процессе шоппинга возникают положительные ощущения. Некоторые посетители магазинов получают удовольствие от взаимодействия с продавцом, в результате которого совершают покупки на выгодных им условиях. Покупателю доставляет особое блаженство примерка красивых вещей, слушание приятной музыки, ощущение аромата парфюмерных изделий, запах вкусной еды и т. д.

В Екатеринбурге нами было проведено исследование, в котором приняли участие 200 человек в возрасте 18-55 лет, занимающихся шоппингом. Результаты исследования показали, что более половины опрошенных (64%) получают удовольствие от занятия шопингом. Чаще всего опрошенные испытывают радость от приобретения вещи (46%),